

yang dimasukkan ke dalam suatu kegiatan, semakin efektif dalam hal keberhasilan atau kegagalan.

Pada Kabupaten Klungkung memiliki perkembangan BUMDesa yang cukup pesat, dari 53 desa telah membentuk BUMDesa sebanyak 48 unit. Namun banyaknya permasalahan yang dihadapi BUMDesa di Kabupaten Klungkung dalam beberapa tahun terakhir yaitu berawal dari administrasi yang masih kacau dan BUMDesa yang tidak dikelola secara profesional. Mengantisipasi ditemukan tindakan pelanggaran hukum di masa mendatang, Inspektorat Daerah Klungkung akan fokus pada pembenahan pengelolaan keuangan BUMDesa pada tahun 2021 (Suputra, 2020).

Paksebali adalah sebuah Desa yang terletak di Kecamatan Dawan, Kabupaten Klungkung dan memiliki Badan Usaha Milik Desa (BUMDesa) yang bernama BUMDesa Paksebali. Keberadaan BUMDesa di Desa Paksebali sangat dimanfaatkan oleh masyarakat Desa Paksebali. Unit yang dilaksanakan BUMDesa Paksebali diantaranya unit pengelola air minum (PAM Desa), unit usaha simpan pinjam, unit usaha penanganan sampah, unit usaha obyek wisata dan unit usaha pasar desa.

Lemahnya kondisi pengelolaan keuangan yang dihadapi BUMDesa Paksebali yang mengakibatkan salah satu unit usaha pengelola air minum (PAM Desa) yang mengalami kerugian sampai tahun 2019. Pada tahun 2020 unit usaha obyek wisata mengalami kerugian akibat pemasukan yang tidak mampu memenuhi biaya operasional (Mustofa, 2021). Hal ini disebabkan karena kurang efisiensi dan efektivitas dalam pengelolaan keuangan BUMDesa Paksebali. Keteraturan, kepatuhan, efisiensi, efektivitas, keterbukaan, dan tanggung jawab adalah semua persyaratan untuk pengelolaan keuangan. Pengelolaan keuangan harus dilakukan dengan sebaik mungkin, karena seringkali gagal memenuhi tujuan yang telah ditetapkan.

Dari pemaparan diatas dan fenomena BUMDesa Paksebali di Desa Paksebali, Kecamatan Dawan, Kabupaten Klungkung, peneliti tertarik mengkaji penelitian berjudul "Analisis Efisiensi dan Efektivitas dalam Pengelolaan Keuangan Badan Usaha

Badan Usaha Milik Desa

Dalam rangka meningkatkan perekonomian masyarakat dan membangun kohesi sosial sesuai dengan tuntutan dan potensi lokal, desa telah mendirikan BUMDesa (Maryunani, 2008). Sehingga, perlu dilakukan langkah-langkah untuk memastikan bahwa pengelolaan entitas perusahaan berjalan dengan sukses dan efisien serta profesional. BUMDes yang taat hukum menjalankan fungsi ekonomi dan pemerintahan. BUMDes melayani dua tujuan utama: sebagai tempat pertemuan sosial dan sebagai pusat perdagangan desa.

Teori Stewardship

Pembelajaran pengelolaan (*Stewardship Theory*) yang menjelaskan penelitian sebagai hasil dari teori agensi yaitu *stewardship theory*. (Donaldson et al, 1997). Teori ini mempelajari situasi dimana manajemen tidak dimotivasi oleh tujuan individu tetapi berfokus pada hasil utama untuk kepentingan organisasi. Teori ini berarti bahwa ada hubungan yang baik antara kepuasan dan keberhasilan organisasi. Teori *stewardship* dianggap lebih tepat untuk diterapkan di organisasi BUMDesa. Kajian ini dinilai berpotensi menjelaskan bahwa pimpinan (pengelola) BUMDesa dalam mengelola BUMDesa akan mengesampingkan kepentingan pribadinya dan memaksimalkan kinerjanya untuk mencapai tujuan BUMDesa. Dalam pengelolaan keuangan, BUMDesa tentunya ingin memberikan akuntabilitas yang sebaik – baiknya kepada masyarakat. Oleh karena itu, penelitian ini menggunakan teori *stewardship* untuk menjelaskan bagaimana para pengelola BUMDesa berupaya mencapai pengelolaan keuangan yang baik.

Pengelolaan Keuangan

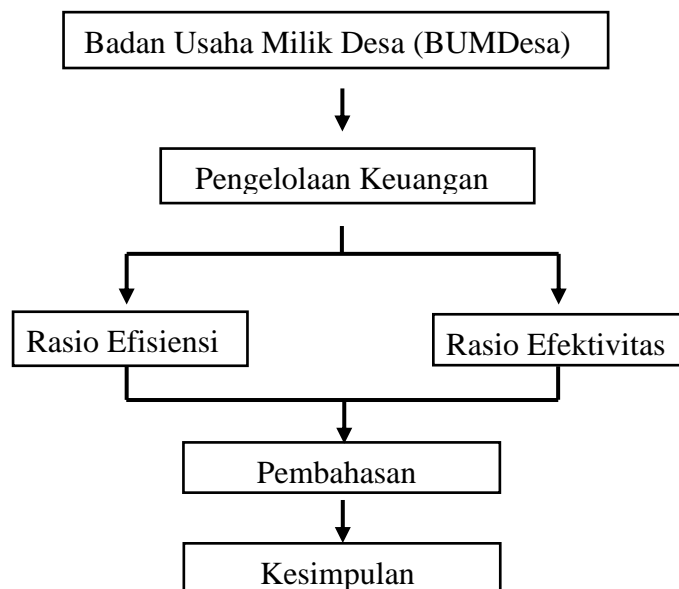
Menurut Arikunto (1993), kata pengelolaan dapat disamakan dengan manajemen, yang juga berarti pengaturan atau pengurusan. “Manajemen dikatakan sebagai proses perencanaan dan pengambilan keputusan, keputusan, pengorganisasian, pengarahan dan pengendalian organisasi sumber daya manusia, keuangan, material dan informasi untuk mencapai tujuan organisasi secara tepat waktu, efisien dan efektif” (Griffin,

METODE PENELITIAN

Desain Penelitian

Gambar 3.1

Analisis Efisiensi dan Efektivitas Dalam Pengelolaan Keuangan Badan Usaha Milik Desa (BUMDesa) Pakseballi Desa Pakseballi Kecamatan Dawan Kabupaten Klungkung



Sumber : Hasil Pemikiran Peneliti (2022)

Dalam desain penelitian ini dimaksudkan dapat menganalisis pengelolaan keuangan BUMDesa Pakseballi menggunakan analisis efisiensi dan efektivitas serta rasio – rasio untuk mengevaluasi pengelolaan keuangan BUMDesa Pakseballi.

Teknik Analisis Data

Analisis data menggunakan analisis deskriptif yang dilakukan untuk mengetahui akan efisiensi dan efektivitas dalam pengelolaan keuangan pada BUMDesa Pakseballi. Setelah memperoleh data yang diperoleh dalam penelitian ini, maka langkah selanjutnya adalah mengolah data yang terkumpul dengan menganalisis data dan mendeskriptifkan data tersebut dalam bentuk kalimat – kalimat yang tersusun secara

BUMDesa melakukan perencanaan mulai tahun 2017, agar mampu mencapai target – target yang direncanakan. Tahap pelaksanaan berpedoman pada rencana kerja anggaran (RKA) yang telah disusun pada tahap perencanaan. Modal awal diberikan oleh pemerintah Provinsi Bali kepada pengurus BUMDesa, Direktur BUMDesa Pakseballi mengatakan *“bahwa modal awal dari provinsi Bali dipergunakan dalam pembentukan operasional BUMDesa sebesar Rp. 20.000.000,- lalu dana sebesar Rp. 200.000.000,- digunakan untuk sanitasi unit usaha PAM Desa dan sisa dari dana tersebut digunakan untuk menjalankan unit usaha BUMDesa”*.

Tahap penatausahaan dilakukan oleh pembukuan masing – masing unit usaha BUMDesa dengan masih sangat sederhana, pencatatan penerimaan dan pengeluaran hanya dicatat secara sederhana. *“Setiap pencatatan transaksi penerimaan dan pengeluaran dicatat di buku besar dan bukti transaksi di tulis secara manual”*, kata Ibu Susanti selaku pembukuan unit usaha PAM Desa. Kemudian tahap pertanggungjawaban merupakan bentuk tanggungjawab atas penggunaan dana yang telah dipercayakan kepada pengurus BUMDesa Pakseballi. Pertanggungjawaban yang dilakukan oleh Direktur BUMDesa Pakseballi mengatakan *“bahwa laporan keuangan yang telah saya susun kemudian menyampaikan laporan pertanggungjawaban kepada Pemerintah Desa dan masyarakat dengan membawa berkas – berkas yang dibutuhkan sebagai bukti adanya transaksi penerimaan dan pengeluaran”*.

Analisis Efisiensi Pengelolaan Keuangan BUMDesa Pakseballi

Jika melihat efisiensi pengelolaan keuangan BUMDes Pakseballi, jelas terlihat bahwa rumus perhitungannya adalah rasio biaya pendapatan terhadap pendapatan yang direalisasikan, dan semakin rendah rasionya, semakin baik. Memastikan kelancaran operasional sumber daya keuangan BUMDesa.

Tabel 4.1

Tabel 4.2
Rasio Efektivitas Seluruh Unit Usaha BUMDesa TA 2017 – 2020

Tahun	Realisasi Pendapatan	Target Pendapatan	Rasio Efektivitas (%)	Kriteria
2017	1.182.350.453	924.750.463	127,86	Sangat Efektif
2018	1.601.657.336	1.285.020.748	124,64	Sangat Efektif
2019	1.467.497.798	1.886.176.291	77,80	Kurang Efektif
2020	975.553.000	1.921.271.487	50,78	Tidak Efektif
Rata – rata rasio			95,27	Efektif

Sumber : RKA dan LK BUMDesa Pakseballi, 2022 (Data Diolah)

Dari hasil data diatas, analisis efektivitas tahun anggaran 2017 hingga tahun 2020 memiliki tingkat rata – rata rasio efektivitas seluruh unit usaha BUMDesa sebesar 95,27%. Dianggap efektif jika rasio pendapatan aktual terhadap pendapatan tujuan adalah 90-100 persen, sebagaimana diatur dalam Peraturan No. 1. 690.600-327 Tahun 1996 tentang Kriteria Penilaian dan Pengawasan Kinerja Keuangan oleh Menteri Dalam Negeri. Hal ini menunjukkan bahwa pada tingkat efektivitas pengelolaan keuangan BUMDesa Pakseballi telah mencapai sasaran dalam menargetkan pendapatan dan merealisasikannya.

PEMBAHASAN

Efisiensi Pengelolaan Keuangan BUMDesa Pakseballi

Efisiensi Pengelolaan Keuangan BUMDesa Pakseballi masih belum berjalan dengan maksimal. Hal ini dapat dilihat dari tingkat rata – rata rasio efisiensi seluruh unit usaha BUMDesa tahun anggaran 2017 hingga tahun 2020 yang dikategori Tidak Efisien. Kemampuan keuangan dan prioritas pendanaan BUMDes tidak diperhitungkan dengan cermat dalam mengalokasikan dana untuk mendukung pengembangan dan kegiatannya, yang mengakibatkan penggunaan sumber daya yang tidak efisien (Yunianti, 2015). Adapun beberapa unit usaha BUMDesa yang tidak efisien dalam

pengelolaan keuangannya unit usaha PAM Desa yang memiliki fasilitas infrastruktur dan biaya pemeliharaan yang cukup mahal, hal ini menyebabkan unit usaha ini mengalami kerugian dan ketidakefisienan dalam pengelolaan keuangan di tahun 2017 hingga 2019. Tahun 2020, unit usaha ini melakukan pembenahan dalam penggunaan sumber daya manusia yaitu memberikan pengarahannya cara pengecekan water meter (WM) yang benar. Dengan adanya pembenahan tersebut, pengelolaan keuangan BUMDesa pada unit usaha PAMDesa kini mulai memberikan keuntungan mencapai Rp. 41.519.402,- walaupun pada masa pandemi Covid – 19.

Unit usaha penanganan sampah yang penggunaan sumber daya manusia sebanyak 28 orang ini menyebabkan biaya operasional dan biaya pemeliharaan cukup besar, sehingga unit usaha ini dikategorikan sebagai lembaga sosial oleh Direktur BUMDesa Paksewali. BUMDesa merupakan pilar kegiatan ekonomi di desa yang berfungsi sebagai lembaga sosial berpihak kepada kepentingan masyarakat melalui kontribusinya dalam penyediaan pelayanan sosial (Atmojo, 2017).

Unit usaha obyek wisata yang di tahun 2017 hingga 2019 memiliki sumber daya manusia sebanyak 17 orang, hal ini menimbulkan biaya operasional dan biaya pemeliharaan yang cukup besar namun unit usaha ini tetap memperoleh keuntungan mencapai Rp. 92.944.483,-. Tahun 2020, unit usaha ini terkena dampak dari pandemi Covid-19, sehingga usaha ini ditutup sementara dan dibuka kembali jika adanya reservasi dari masyarakat yang ingin menyewa tempat untuk kegiatan prawedding, dan lain sebagainya.

Unit usaha simpan pinjam di tahun 2020 terkena dampak dari pandemi Covid-19 yang menyebabkan biaya operasional yang cukup besar dikarenakan pendapatan dari usaha ini sangat kurang optimal, kemudian dengan adanya kebijakan dari direktur BUMDesa Paksewali yang meringkankan masyarakat dengan membayarkan pokok dari pinjamannya ataupun bunga dari pinjaman masyarakat.

